



BRF

BUREAU DE LA RESPONSABILITÉ
FINANCIÈRE DE L'ONTARIO

Présentation à

La commission ontarienne d'enquête sur la COVID-19 dans les foyers de soins de longue durée

11 décembre 2020

Grandes lignes du rapport

Le rapport a été publié en octobre 2019

La province s'est engagée à créer 15 000 nouveaux lits de soins de longue durée sur cinq ans (l'« expansion des SLD »).

Ce rapport :

- décrit le financement des soins de longue durée par la province
- présente une estimation de l'échéancier et du coût de l'expansion des SLD
- analyse l'incidence de l'expansion des SLD sur la liste d'attente et les temps d'attente pour obtenir des soins de longue durée
- décrit l'incidence des personnes qui attendent d'obtenir des soins de longue durée sur la capacité des hôpitaux et la médecine de couloir



Contexte :

Les soins de longue durée en Ontario

Les soins de longue durée en Ontario



On compte en Ontario 626 foyers de SLD qui hébergent plus de 78 000 résidents



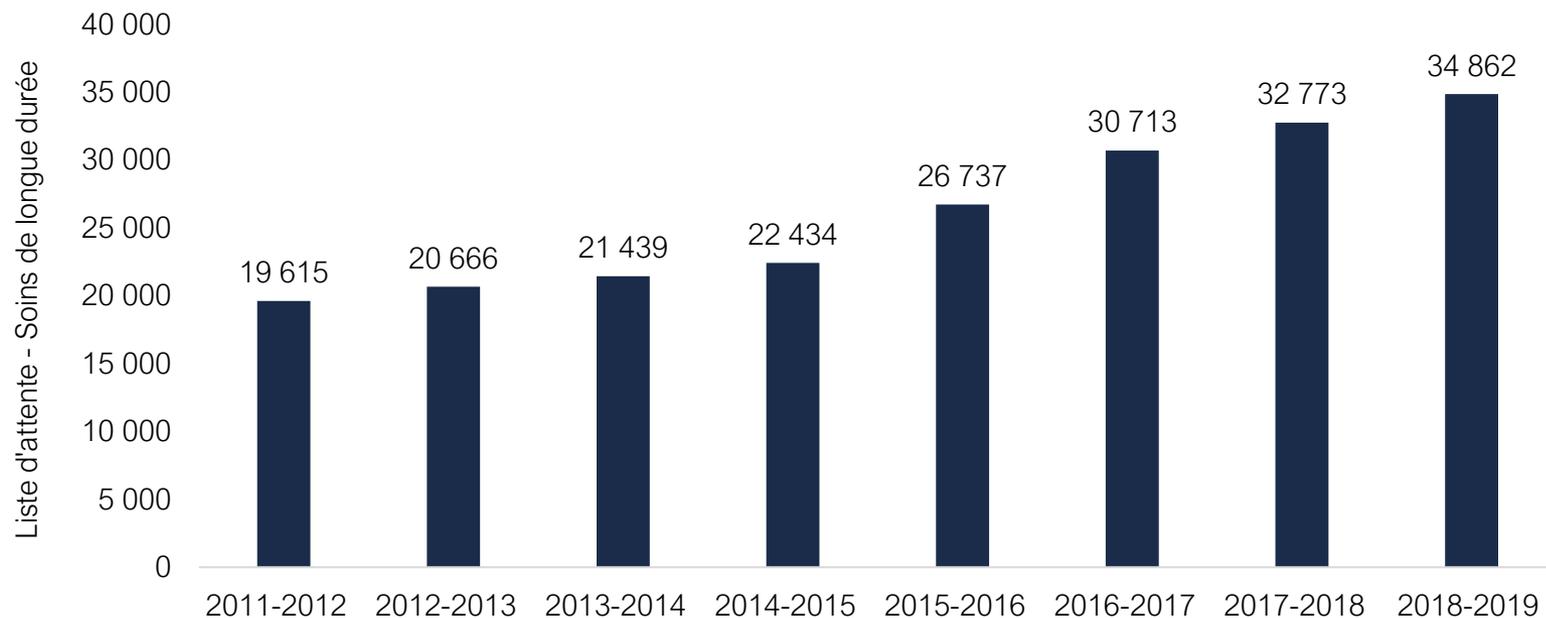
La plupart des résidents des foyers de SLD sont âgés de plus de 75 ans et éprouvent différents problèmes de santé



Les foyers de SLD doivent être titulaires d'un permis du ministère et peuvent être à but lucratif ou sans but lucratif ou des organismes municipaux

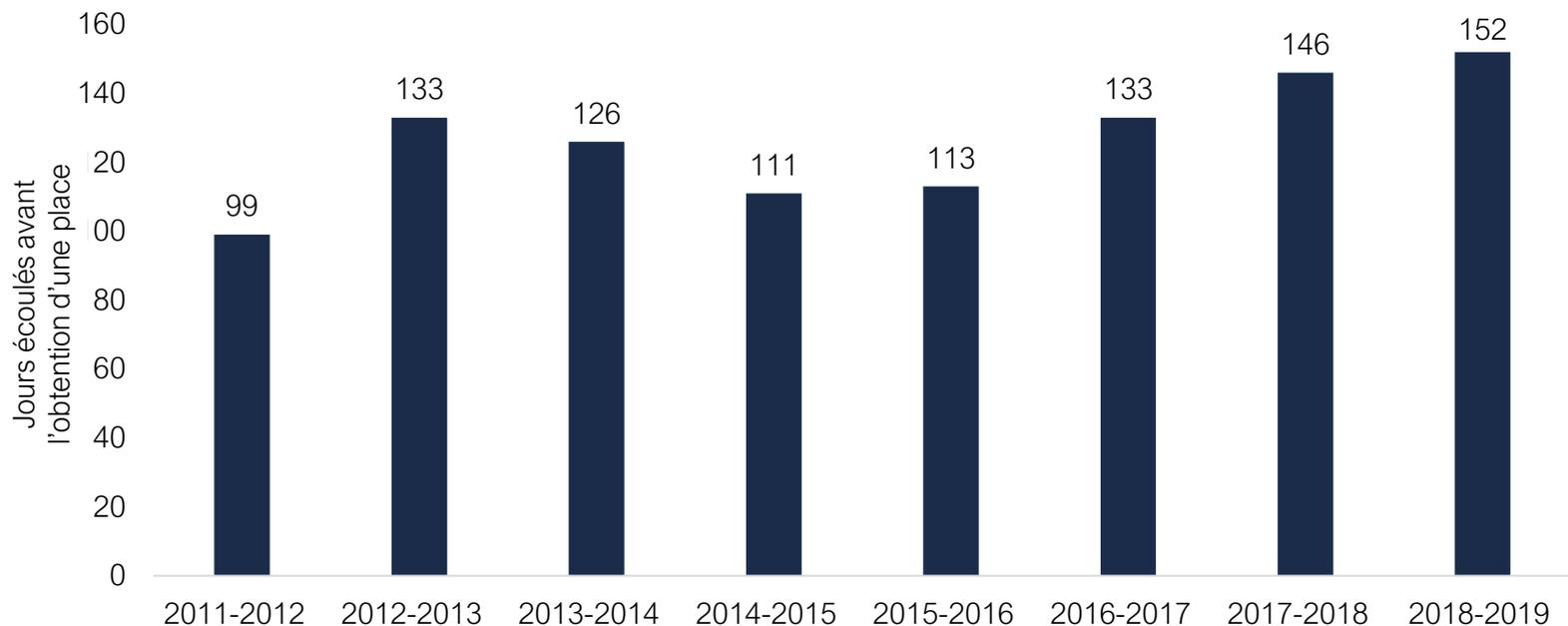
La liste d'attente pour obtenir des soins de longue durée s'allonge

- En 2018-2019, près de 35 000 Ontariennes et Ontariens étaient inscrits sur la liste d'attente pour obtenir des soins de longue durée
- La liste d'attente pour obtenir des soins de longue durée s'est considérablement allongée depuis 2011-2012 et présente une augmentation de 78 %



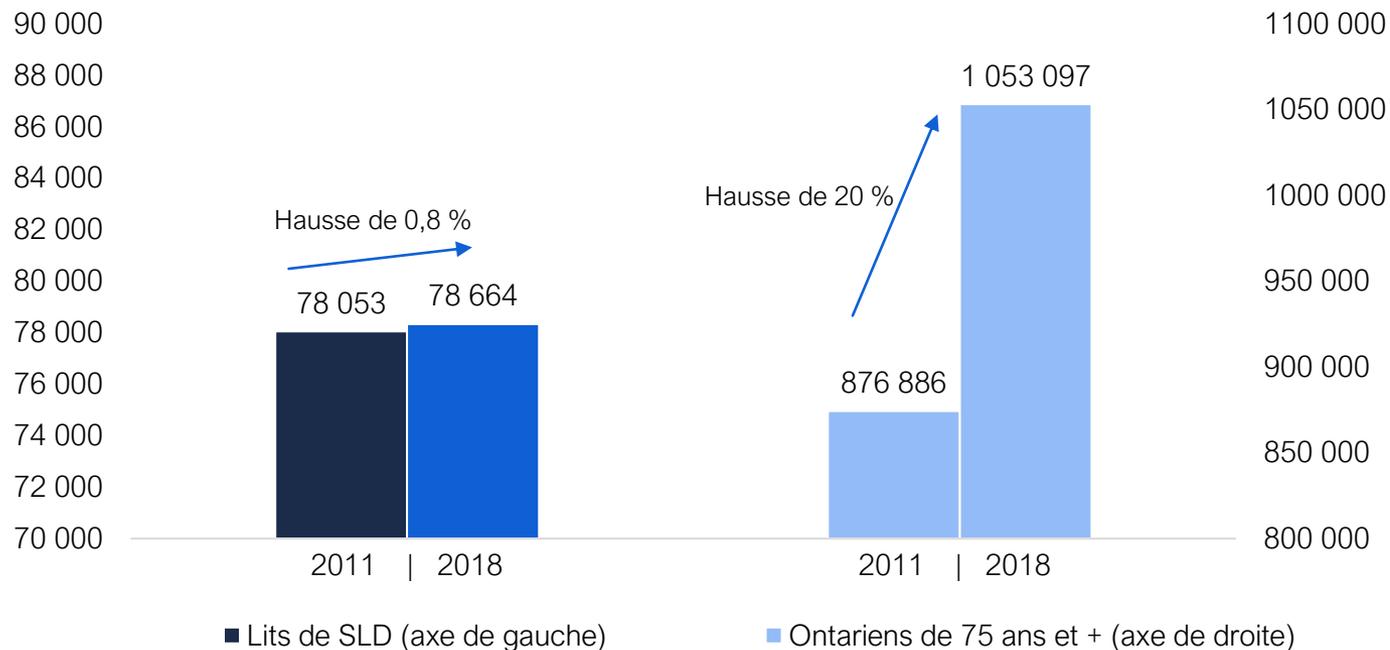
Le temps d'attente pour obtenir une place de SLD s'est aussi allongé

- Le temps d'attente médian pour obtenir une place de soins de longue durée (ou le temps d'attente) a augmenté, passant de 99 jours en 2011-2012 à 152 jours en 2018-2019



Pourquoi la liste et les temps d'attente se sont-ils allongés?

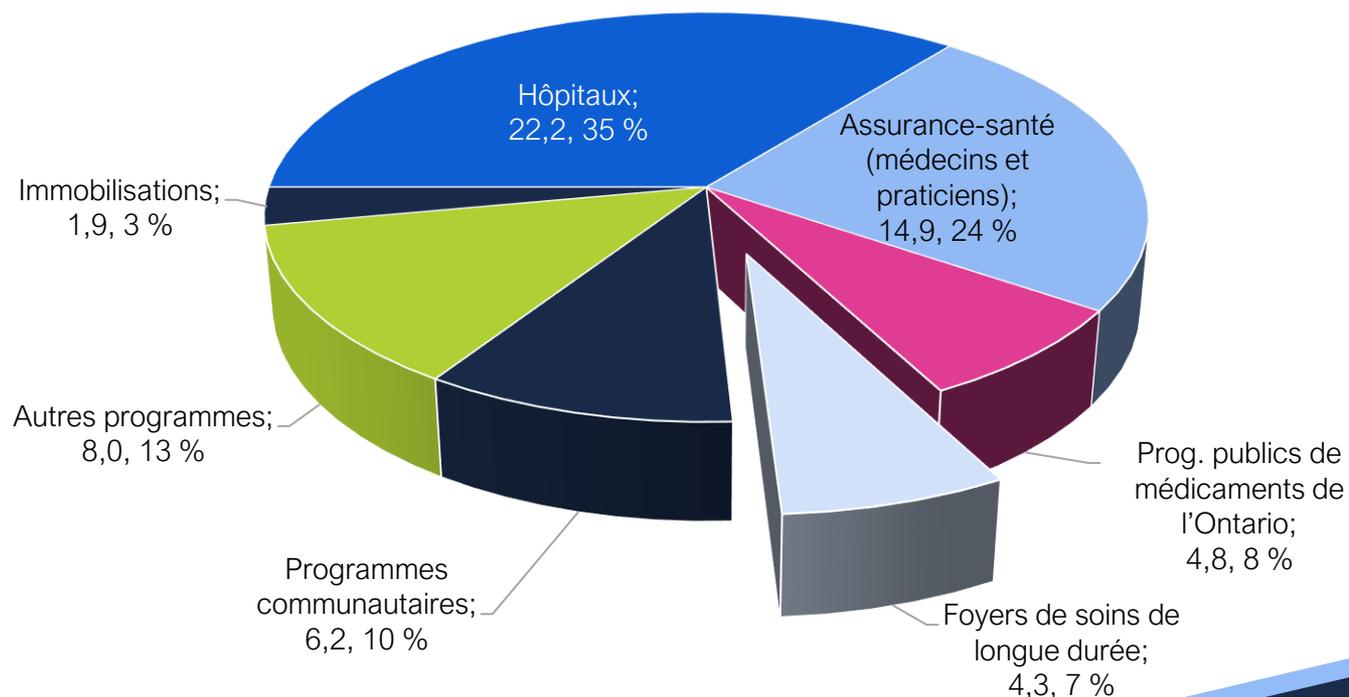
- On constate une forte croissance du nombre d'Ontariennes et d'Ontariens âgés de 75 ans associée à un manque d'investissement dans de nouveaux lits de soins de longue durée
- De 2011 à 2018, le nombre de lits de soins de longue durée en Ontario a augmenté de seulement 0,8 %, tandis que la population âgée de 75 ans et plus a augmenté de 20 %



Comment la province finance-t-elle les soins de longue durée?

Dépenses du programme des foyers de soins de longue durée

- La province finance les soins de longue durée par l'entremise du programme des foyers de soins de longue durée, à hauteur de 4,3 G\$ en 2018-2019
- Les dépenses du programme des foyers de soins de longue durée représentaient 7 % des dépenses du secteur de la santé en 2019-2020



Description des dépenses au titre des SLD

- Les exploitants de foyers de soins de longue durée reçoivent des paiements de la province, selon le nombre de lits en service et les types de services fournis
- Les exploitants de foyers de soins de longue durée reçoivent également des paiements des résidents, lesquels varient selon le type d'hébergement
 - Les exploitants remboursent à la province le coût de l'hébergement de base pour compenser une partie des coûts du programme

Dépenses du programme des foyers de soins de longue durée selon la catégorie, 2018-2019, en millions de dollars

Catégorie	M\$	%
Soins infirmiers et personnels	2 919	50
Services des programmes et de soutien	279	5
Aliments crus	268	5
Hébergement avec services de base	1 595	27
Total des allocations quotidiennes selon le NS	5 062	87
Programmes de financement supplémentaire	764	13
Coût total du programme des foyers de soins de longue durée	5 826	100
Moins : Quotes-parts des résidents	-1 537	
Coût net du programme des foyers de soins de longue durée pour la province	4 289	

Nota : Exclut les paiements des résidents que conservent les exploitants des foyers de SLD (p. ex., pour les chambres à deux lits et les chambres individuelles).

Source : Renseignements fournis au BRF par le MSLD

Description des dépenses au titre des SLD

- De 2011-2012 à 2018-2019, les dépenses du programme des foyers de soins de longue durée ont augmenté annuellement de 2,5 % en moyenne, passant de 3,6 G\$ en 2011-2012 à 4,3 G\$ en 2018-2019
- Le financement quotidien selon le niveau de soins a augmenté pour atteindre une moyenne annuelle de 2,1 %, ce qui est légèrement plus que le taux d'inflation au cours de la même période, lequel était de 1,7 %
- Le financement supplémentaire a augmenté pour atteindre une moyenne annuelle de 4,2 %

Dépenses des foyers de soins de longue durée, de 2011-2012 à 2018-2019

Milliards de dollars	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	Hausse annuelle moyenne
Soins infirmiers et personnels	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,8	2,9	2,3 %
Services des programmes et de soutien	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2,4 %
Aliments crus	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	3,6 %
Hébergement avec services de base	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,5 %
Total des allocations quotidiennes selon le NS	4,4	4,4	4,5	4,6	4,7	4,8	4,9	5,1	2,1 %
Programmes de financement supplémentaire	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	4,2 %
Coût total du programme des foyers de soins de longue durée	4,9	5,0	5,2	5,3	5,4	5,5	5,6	5,8	2,4 %
Moins : Quotes-parts des résidents	-1,3	-1,4	-1,4	-1,4	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	2,1 %
Coût net du programme des foyers de soins de longue durée pour la province	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	4,0	4,1	4,3	2,5 %
Nombre de lits	78 053	77 444	77 862	78 006	78 340	78 357	78 517	78 664	0,1 %

Source : Renseignements fournis au BRF par le MSLD.

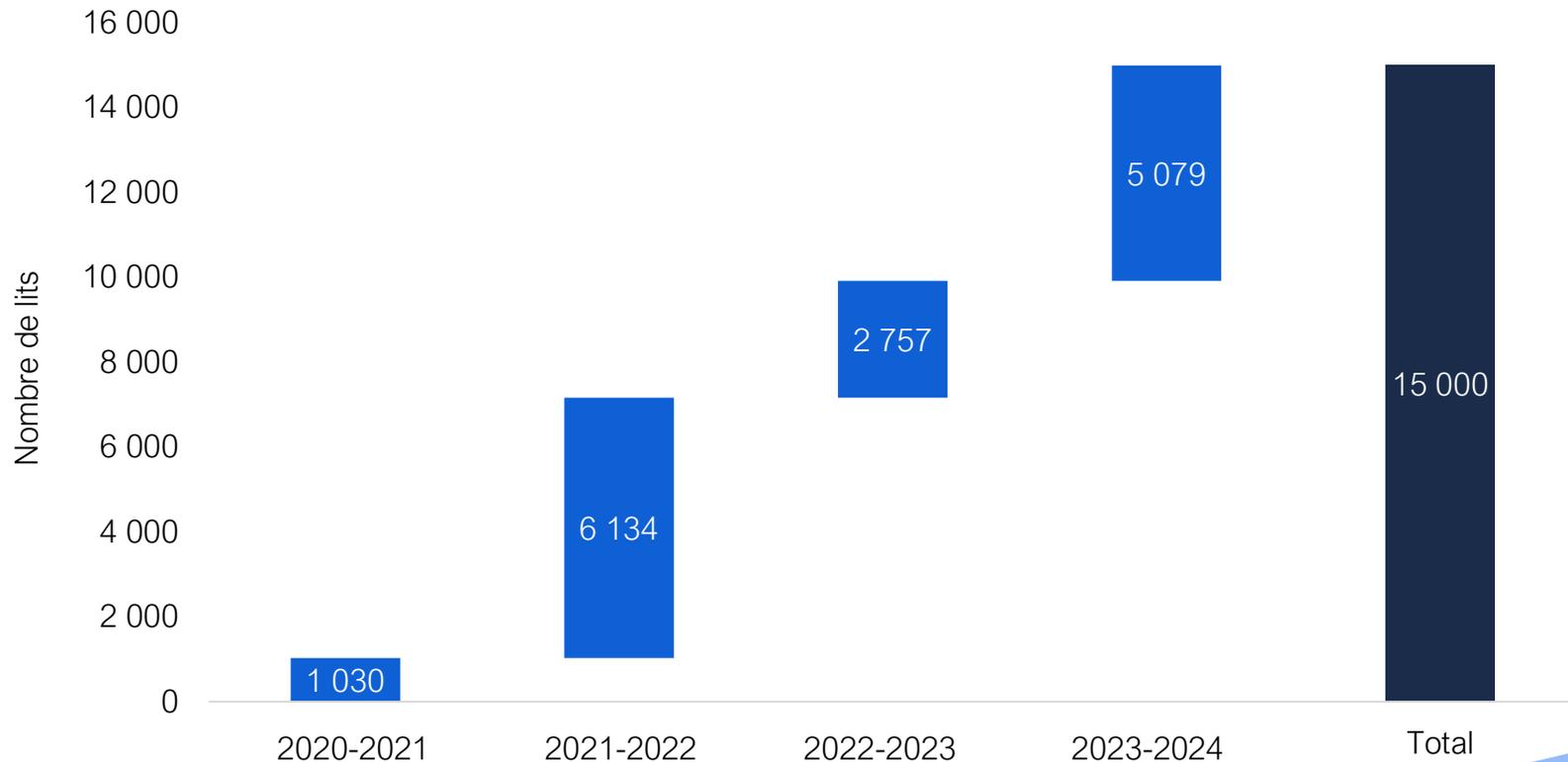
Échéancier et coût de l'expansion des SLD

Expansion des soins de longue durée

- En juillet 2018, la province a annoncé son engagement d'ajouter 15 000 nouveaux lits de soins de longue durée au cours des cinq prochaines années
- Les 15 000 nouveaux lits représentent la première augmentation significative du nombre de places de SLD depuis plus de 15 ans
- Le processus de construction ou de réaménagement des places de SLD en Ontario commence lorsqu'un exploitant de foyer de SLD signe une entente de développement avec le ministère des Soins de longue durée
- On compte approximativement trois ans entre l'exécution d'une entente de développement et le moment où un résident occupe un nouveau lit

Échéancier de l'expansion des SLD

- En octobre 2019, la province avait affecté 7 889 des 15 000 lits
- Si les lits qui restent sont attribués d'ici mars 2021, les 15 000 lits pourraient être en service d'ici 2023-2024



Coût de l'expansion des soins de longue durée

- Les 15 000 nouveaux lits n'auront aucune incidence sur les dépenses du programme de soins de longue durée tant qu'ils ne seront pas mis en service et que le financement quotidien selon le niveau de soins et le financement supplémentaire ne commencera pas
- Le financement supplémentaire inclut les paiements de subvention de lits sur 25 ans
- Depuis 2019, une place récemment construite qui est en service est admissible à recevoir un paiement quotidien allant de 18,03 à 23,03 \$ sur 25 ans pour couvrir le coût de la construction
- Au total, le BRF estime que la construction des 15 000 nouveaux lits coûtera à la province 2,0 milliards de dollars (en dollars de 2019) ou approximativement 135 000 \$ (en dollars de 2019) par lit

Coût de l'expansion des SLD

- Les dépenses au titre du programme des foyers de SLD augmenteront au total de 1,7 G\$ sur cinq ans à mesure que les nouveaux lits seront mis en service
- Lorsque les 15 000 nouveaux lits seront tous en service, les dépenses de la province connaîtront une hausse annuelle d'environ 970 M\$

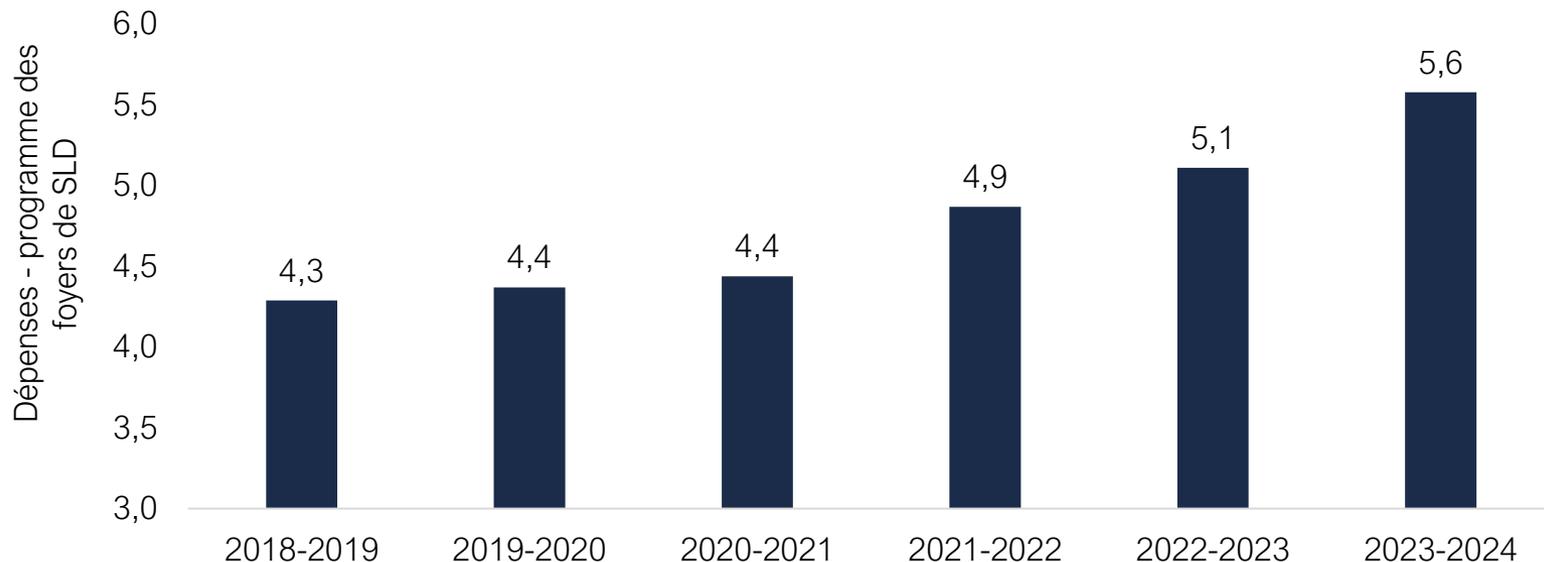
Les 15 000 nouveaux lits feront croître de 1,7 milliard de dollars sur cinq ans les dépenses au titre du programme des foyers de SLD

(Millions de dollars)	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024	Total
Hausse des dépenses au titre du programme des foyers de SLD à la suite de la mise en service de 15 000 nouveaux lits de SLD	0	14	350	505	863	1 732

Source : BRF.

Dépenses prévues au titre du programme des foyers de SLD

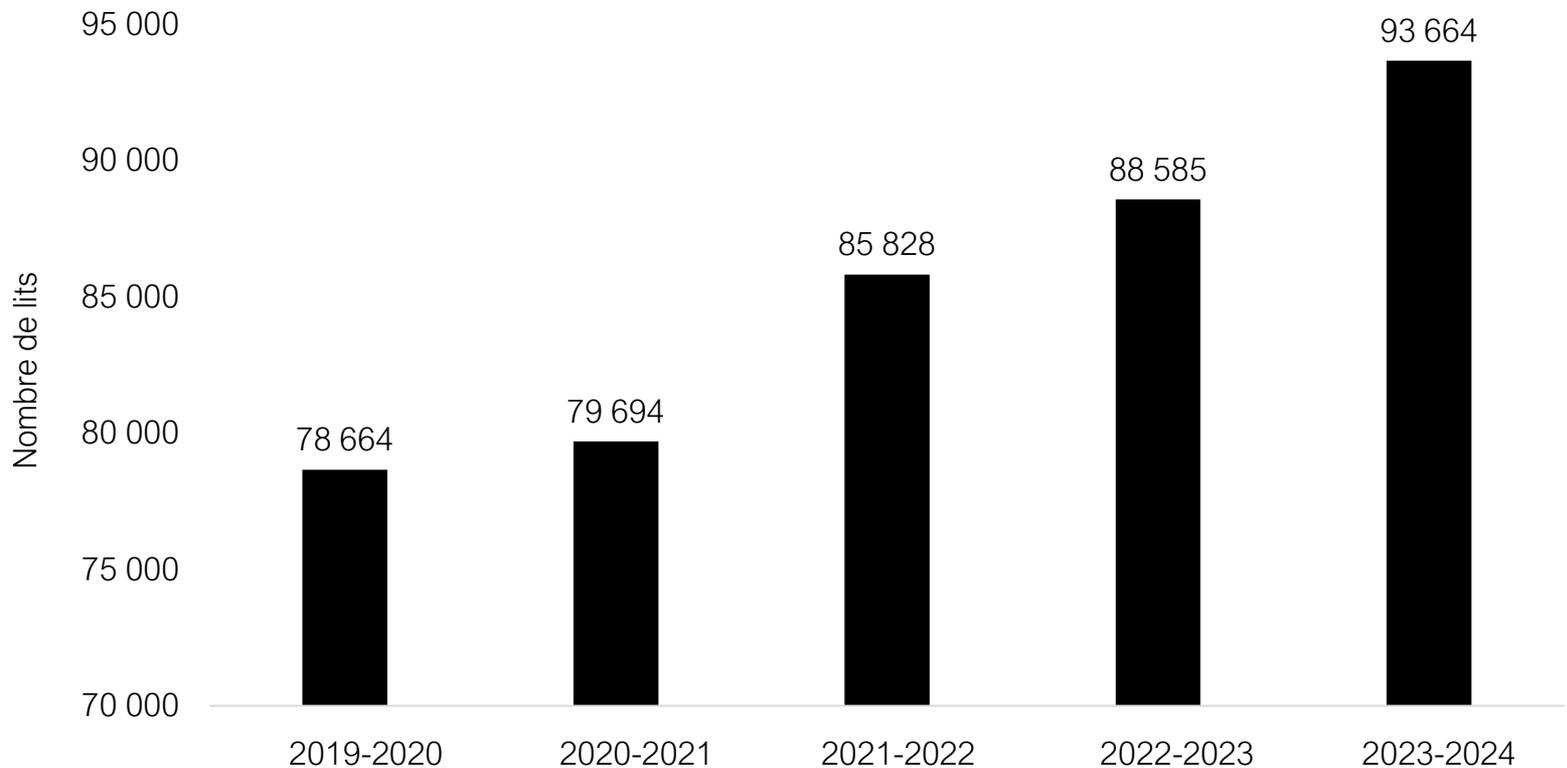
- Les dépenses du programme de foyers de SLD augmenteront d'une moyenne annuelle de 5,4 % au cours des cinq prochaines années, pour passer de 4,3 G\$ en 2018-2019 à 5,6 G\$ en 2023-2024
- Les dépenses au titre du programme des foyers de SLD devraient croître en 2021-2022, car il est prévu que plus de 6 000 lits seront mis en service au cours de cet exercice



Incidence sur la liste d'attente et les temps d'attente pour des SLD

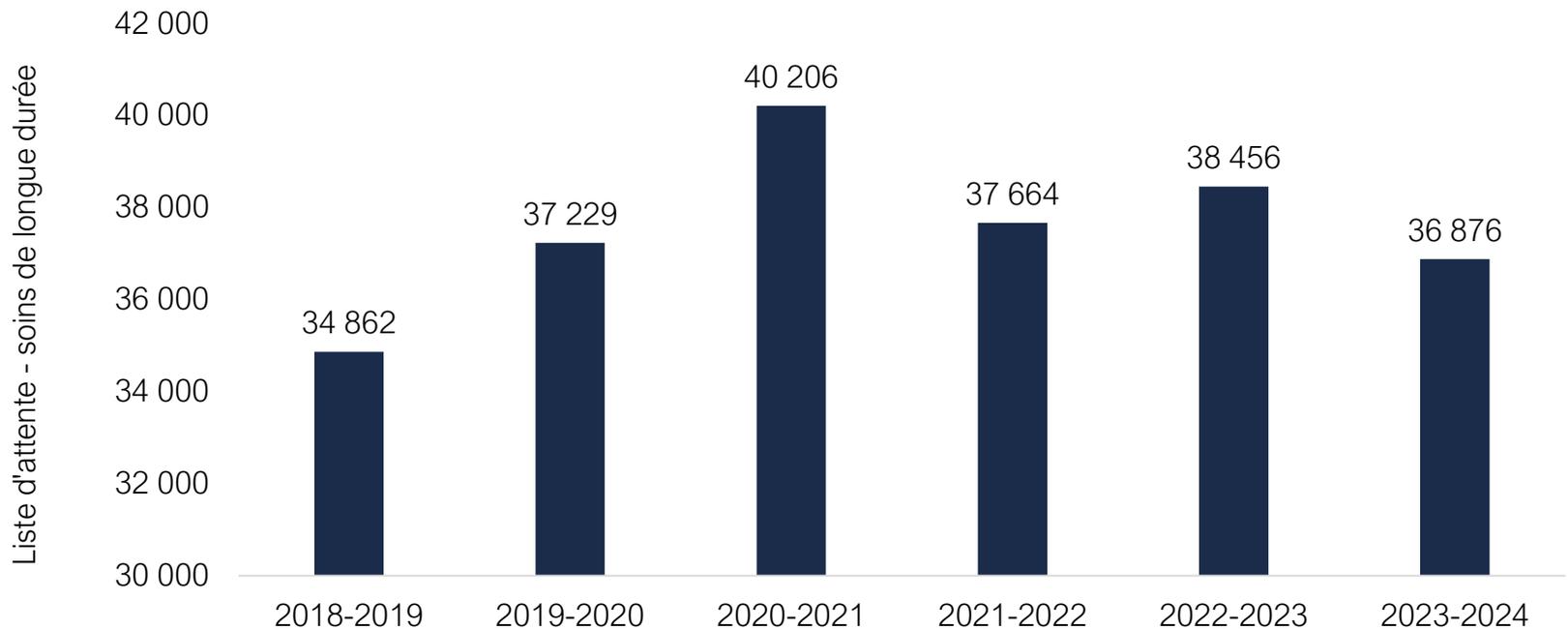
Nombre de lits de SLD

- Les 15 000 nouveaux lits de soins de longue durée augmenteront le nombre de places de SLD en Ontario pour les faire passer de 78 700 en 2018-2019 à approximativement 93 700 en 2023-2024



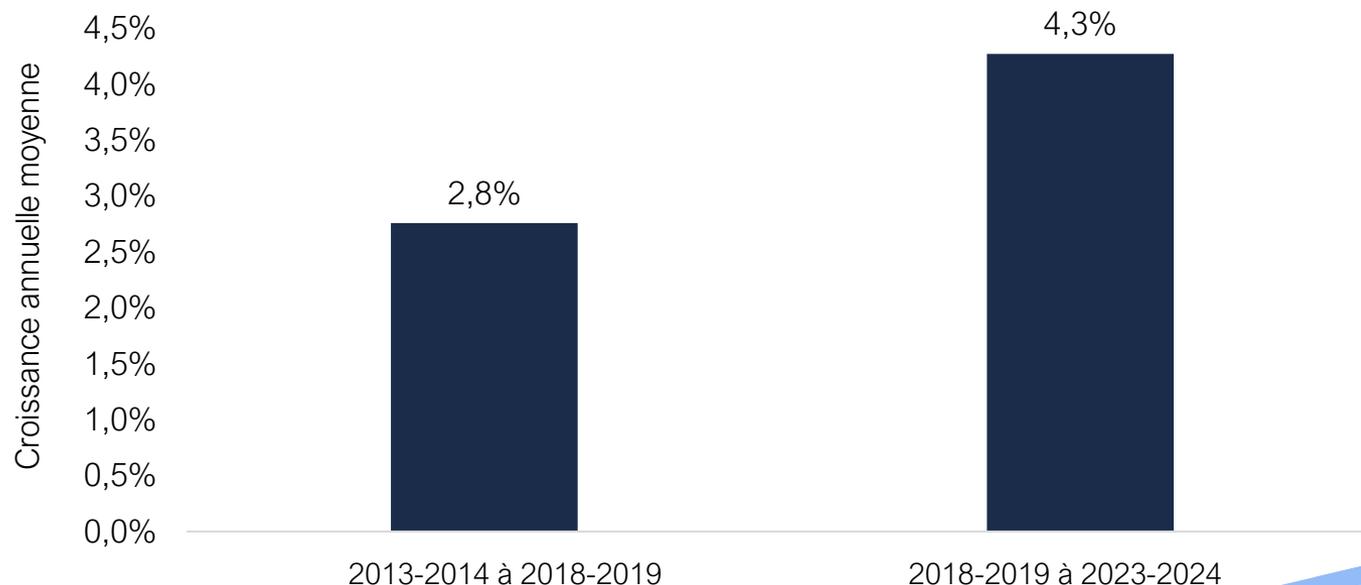
Prévisions quant à la liste d'attente pour des SLD

- Il est prévu que la liste d'attente s'allongera au cours des cinq prochaines années malgré la création de 15 000 nouveaux lits
- Elle devrait culminer en 2020-2021, avant la mise en service de la plupart des nouveaux lits



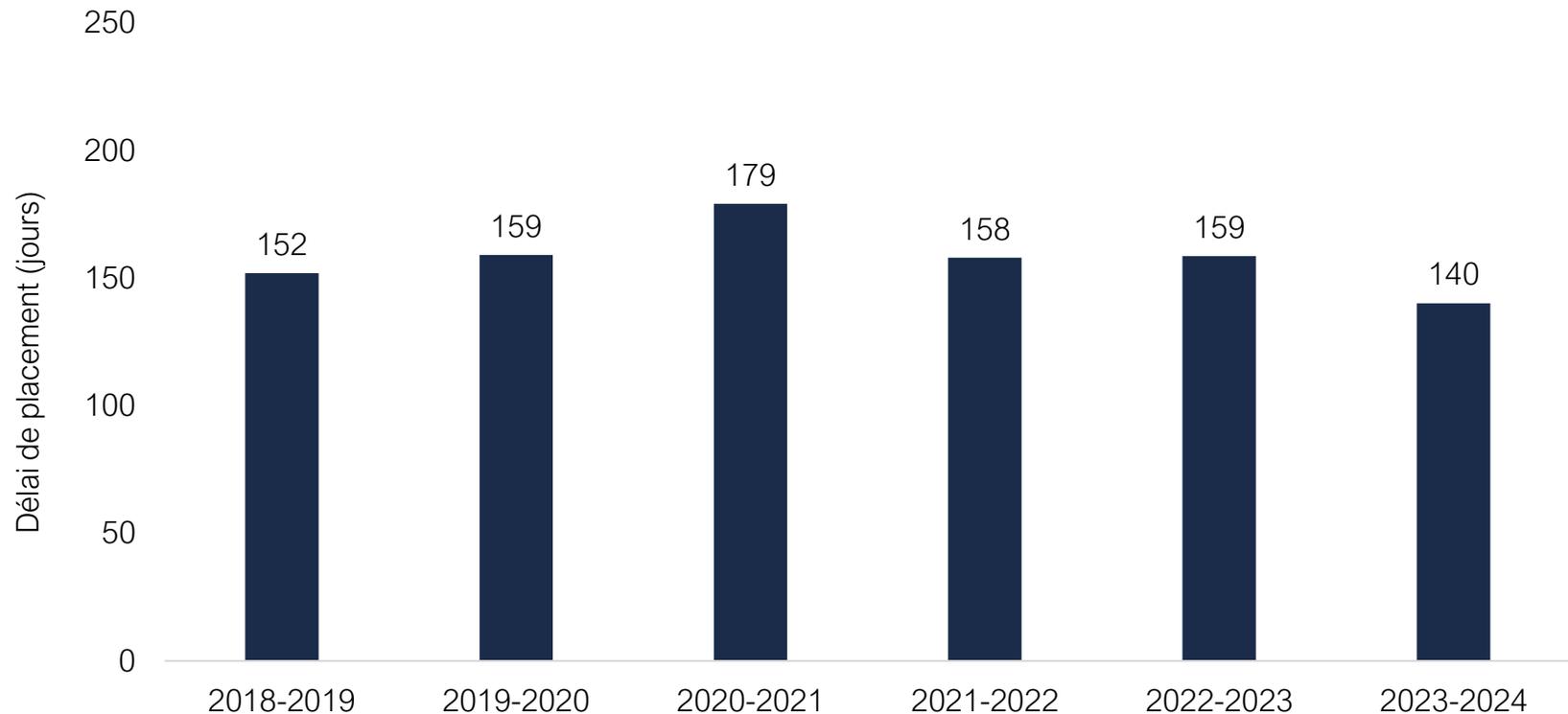
Raisons de l'allongement de la liste d'attente

- La forte augmentation du nombre d'Ontariennes et d'Ontariens de 75 ans et plus fera en sorte que la demande de soins de longue durée dépassera l'apport de 15 000 nouveaux lits
- On prévoit que le nombre d'Ontariennes et d'Ontariens nécessitant une place de SLD augmentera de 17 000 personnes, ce qui excède les 15 000 nouveaux lits
- De 2018-2019 à 2023-2024, on prévoit que le nombre d'Ontariennes et d'Ontariens de 75 ans et plus augmentera annuellement de 4,3 % en moyenne



Prévisions quant aux temps d'attente pour des SLD

- Le BRF prévoit un fléchissement des temps d'attente d'ici 2023-2024



Cibles et points de référence du programme

- Le ministère des Soins de longue durée n'a pas établi de cible ou de point de référence pour la liste d'attente ou les temps d'attente
- Qualité des services de santé Ontario (QSSO) divulgue les cinq indicateurs de SLD pour lesquels des cibles ou des points de référence ont été déterminés
- Tandis que le temps médian pour obtenir une place (ou le temps d'attente) est un indicateur mesuré par QSSO qui est divulgué publiquement, QSSO n'a pas déterminé une cible ou un point de référence approprié pour les temps d'attente de SLD

Comparaison avec d'autres collectivités publiques

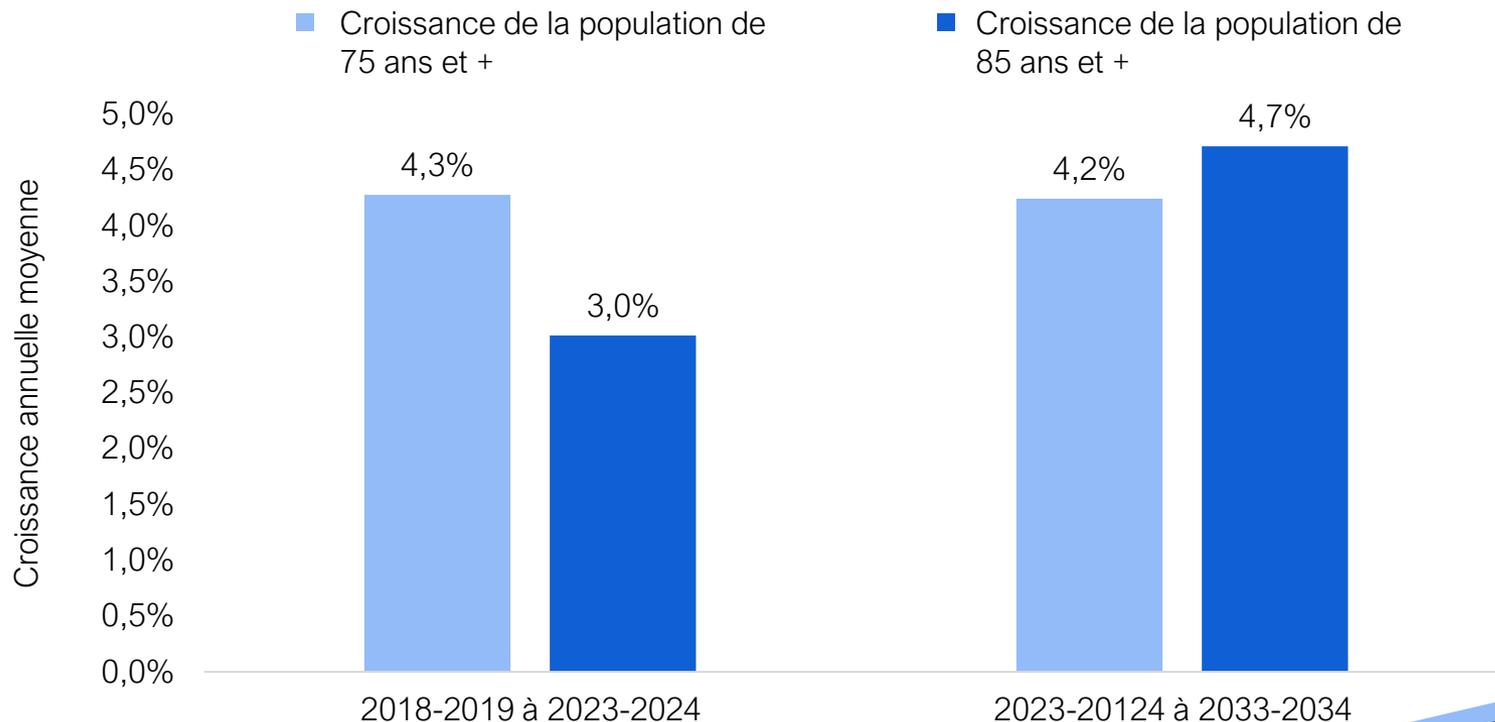
- Comparativement à la Colombie-Britannique et à l'Alberta, l'Ontario présente des temps d'attente significativement plus longs pour obtenir un lit de soins de longue durée
- En Colombie-Britannique, on compte 28 000 lits de soins de longue durée associés à une liste d'environ 1 400 personnes et un temps moyen de placement de 12 jours
- L'Alberta s'est donné la cible de placement de 65 % des patients en soins continus dans les 30 jours
 - En 2017-2018, l'Alberta n'a pas atteint sa cible et a procuré une place à uniquement 52 % des patients dans une fenêtre de 30 jours
 - Moins de 3 % des foyers de soins de longue durée en Ontario procurent une place à 50 % de leurs clients dans les 30 jours

Incidence à long terme



Incidence à long terme

- La forte croissance du nombre de personnes âgées en Ontario se poursuivra au-delà de 2023-2024
- Pour maintenir à 36 900 personnes la liste d'attente prévue, la province devrait ajouter 55 000 lits de SLD de plus d'ici 2033-2034



Incidence sur la médecine de couloir



La médecine de couloir

- L'expression « médecine de couloir » s'applique aux quelque 1 000 patients qui attendent tous les jours un lit d'hôpital dans un endroit non conventionnel
- Les patients se trouvent à ces endroits parce que les lits d'hôpital sont occupés par des patients qui attendent d'être placés ailleurs (p. ex., dans un foyer de soins de longue durée ou un établissement de réadaptation)
- En novembre 2018, plus de 4 600 des 34 000 lits d'hôpital de la province étaient occupés par des patients qui attendaient d'être placés ailleurs

Les temps d'attente de SLD contribuent à la médecine de couloir

- Les patients nécessitant un autre niveau de soins (ANS) qui sont en attente d'une place de soins de longue durée attendent beaucoup plus longtemps que d'autres patients nécessitant un ANS

Durée moyenne du séjour à l'hôpital des patients nécessitant un ANS en Ontario

	Jours de soins actifs	Jours d'attente d'un ANS	Durée moyenne du séjour à l'hôpital
Patients nécessitant un ANS qui attendent un lit de SLD	15	54	69
Tous les autres patients nécessitant un ANS	14	15	29

Source : Renseignements fournis au BRF par le MSLD.

- En 2017-2018, les patients qui attendaient à l'hôpital d'être placés en soins de longue durée ont occupé 340 000 jours-lits d'hôpital
- En 2017-2018, les patients qui attendaient à l'hôpital d'être placés en soins de longue durée ont coûté environ 170 M\$ à la province

L'expansion des SLD contribuera-t-elle à mettre fin à la médecine de couloir?

- Les lits de SLD sont créés dans les régions de la province où la liste d'attente est la plus longue et où le nombre de patients qui sont hospitalisés en attendant d'être placés en SLD est le plus élevé
- Cependant, le BRF prévoit que la liste d'attente et les temps d'attente pour des SLD culmineront en 2020-2021
 - Cela signifie qu'à moins que d'autres changements ne soient apportés dans le secteur de la santé, le problème de la médecine de couloir s'aggravera au cours des deux prochaines années
- Le BRF prévoit que d'ici 2023-2024, les temps d'attente seront ramenés sous le niveau de 2018-2019
 - Si cela fait également baisser le nombre de jours-lits d'hôpital occupés par des patients en attente d'un lit de SLD, toutes choses étant égales par ailleurs, il devrait donc y avoir une amélioration sur le plan de la médecine de couloir d'ici 2023-2024

Merci



BRF

**BUREAU DE LA RESPONSABILITÉ
FINANCIÈRE DE L'ONTARIO**

2 Rue Bloor Ouest, Bureau 900, Toronto, Ontario M4W 3E2

416.644.0702

info@fao-on.org

fao-on.org/fr

